



ที่ สม ๐๐๐๖/๓๕๖๓

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๒๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓  
จำนวน ๑๑ แผ่น  
๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตราที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบกรณีกล่าวอ้างว่า เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เกิดเหตุการณ์พังทลายของเขื่อนเซเปียน - เซน้า่น้อย ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทำให้ประชาชนจำนวนกว่า ๖,๐๐๐ คน ต้องไร้ที่อยู่อาศัย อีกทั้งทำให้มีผู้เสียชีวิตและผู้สูญหายจำนวนมาก ผู้ร้องเห็นว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดจากความผิดพลาดของผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเซเปียน - เซน้า่น้อย คือ บริษัทไฟฟ้า เซเปียน - เซน้า่น้อย จำกัด (PNPC) ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน)) บริษัท Lao Holding State Enterprise รัฐวิสาหกิจของลาว และกลุ่มบริษัทสัญชาติเกาหลีใต้ โดยมีธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทยเป็นผู้ให้เงินกู้สนับสนุนโครงการ จึงขอให้ตรวจสอบ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเรียนว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๑๓๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเซเปียน - เซน้า่น้อยตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ทำให้การตรวจสอบและกำกับดูแลผลกระทบจากการดำเนินโครงการย่อมอยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของ สปป.ลาว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงไม่อาจดำเนินการตรวจสอบการกระทำหรือการละเลยการกระทำตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้าง กรณีจึงเป็นเรื่องที่ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๔ (๒) ประกอบมาตรา ๓๔ วรรคสอง จึงมีมติให้ยุติเรื่อง แต่อย่างไรก็ตามในการดำเนินธุรกิจนั้นจะต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนตามหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights : UNGPs) ซึ่งประเทศไทยได้จัดให้มีแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (National Action Plan on Business and Human Rights : NAP) ตามหลักการของ UNGPs โดยแผนดังกล่าวกำหนดให้การลงทุน  
/ระหว่างประเทศ...

ระหว่างประเทศและบริษัทข้ามชาติเป็นหนึ่งในสี่ประเด็นหลัก (Key Priority Area) ที่ต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดการปกป้อง การเคารพ และการเยียวยา รวมทั้งความรับผิดชอบข้ามพรมแดนที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงให้มีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามข้อ ๔.๒ ของรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๒๖/๒๕๖๓ มาয়ยังธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) เพื่อดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญเกิด สมนึก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

กลุ่มงานกลั่นกรองรับเรื่องร้องเรียนและประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๓๔๓ ๓๔๘๓ (อาทิตย์)

โทรสาร ๐ ๒๓๔๓ ๔๕๗๘



ที่ สม ๐๐๐๖/ ๑๙๓๐

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗  
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน นายธีระชัย ศาสเจริญกิจถาวร

อ้างถึง หนังสือร้องเรียนของท่านตามคำร้องที่ ๑๓๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๒๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑ แผ่น  
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๖/ ๖๘  
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๓ แผ่น  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๖/ ๑๙๓๐  
และที่ สม ๐๐๐๖/ ๑๙๓๐ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมจำนวน ๔ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีกล่าวอ้างว่า เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เกิดเหตุการณ์ฟุ้งทลายของเขื่อนเซเปียน - เซน้ามน้อย ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทำให้ประชาชนจำนวนกว่า ๖,๐๐๐ คน ต้องไร้ที่อยู่อาศัย อีกทั้งทำให้มีผู้เสียชีวิตและผู้สูญหายจำนวนมาก โดยท่านเห็นว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดจากความผิดพลาดของผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเซเปียน - เซน้ามน้อย คือ บริษัทไฟฟ้า เซเปียน - เซน้ามน้อย จำกัด (PNPC) ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน)) บริษัท Lao Holding State Enterprise รัฐวิสาหกิจของลาว และกลุ่มบริษัทสัญชาติเกาหลีใต้ โดยมีธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทยเป็นผู้ให้เงินกู้สนับสนุนโครงการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเรียนว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้พิจารณากรณีการร้องเรียนข้างต้นแล้ว เห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเซเปียน - เซน้ามน้อยตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ทำให้การตรวจสอบและกำกับดูแลผลกระทบจากการดำเนินโครงการย่อมอยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของ สปป.ลาว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงไม่อาจดำเนินการตรวจสอบการกระทำหรือการละเลยการกระทำตามที่ท่านกล่าวอ้าง กรณีจึงเป็นเรื่องที่ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๔ (๒) ประกอบมาตรา ๓๔ วรรคสอง จึงมีมติให้ยุติเรื่อง แต่อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินธุรกิจนั้นจะต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนตามหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights : UNGPs) ซึ่งประเทศไทยได้จัดให้มีแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (National Action Plan on Business and Human Rights : NAP) ตามหลักการของ UNGPs โดยแผนดังกล่าวกำหนดให้การลงทุนระหว่างประเทศและบริษัทข้ามชาติเป็นหนึ่งในสี่ประเด็นหลัก (Key Priority Area) ที่กำหนดให้รัฐมีหน้าที่ในการศึกษาหารือร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อพิจารณาแนวทางพัฒนากฎหมาย นโยบายหรือกลไกที่เป็นรูปธรรม

ในการตรวจสอบ...